



Jaarverslag 2023

Inhoud

1. Voorwoord & inleiding	3
2. Over het veterinair beroepscollege	4
2.1 Taak van het veterinair beroepscollege	4
2.2 Procedure veterinair beroepscollege	4
2.3 Klachtambtenaar	6
2.4 Tuchtrechtelijke maatregelen	6
2.5 Samenstelling veterinair beroepscollege	7
3. Veterinair beroepscollege in cijfers	8
3.1 Aantal zaken	8
3.2 Ingestelde beroepen	8
3.2.1. Rechtsbijstandverlening	9
3.3 Afgehandelde beroepen	9
3.3.1 Appellanten en aard van de beroepen en beslissingen	10
3.3.2. Overzicht beslissingen	11
3.3.3 Maatregelen	12
3.4 Werkvoorraad en doorlooptijd	12
4. Uitspraken uitgelicht	13
4.1 Diergeneesmiddelen en cascade-richtlijn	13
4.2 Herhaalde klacht?	14
5. Samenwerking appeltuchtcolleges	15
6. Links en informatie over het secretariaat	16
6.1 Links	16
6.2 Informatie secretariaat	16

1. Voorwoord & inleiding

Dit jaarverslag gaat over de werkzaamheden van het veterinair beroepscollege in 2023.

In 2023 zijn een aantal richtinggevende uitspraken gedaan. Deze uitspraken worden beschreven in hoofdstuk 4.

In 2022 was het aantal binnenkomende beroepen aanzienlijk gedaald, tot tien zaken. Deze daling heeft niet doorgezet. In 2023 zijn achttien beroepen ingediend.

De verdere samenwerking tussen de wettelijk ingestelde appeltuchtcolleges is doorgezet. In november 2023 heeft weer een professionele ontmoeting plaatsgevonden. Tijdens deze bijeenkomst is naar aanleiding van twee inleidingen verder van gedachten gewisseld over het doel van het tuchtrecht, leren of bestraffen. De inleidingen hadden als onderwerpen:

1. de (on)wenselijkheid van een proceskostenveroordeling in een tuchtprocedure, en
2. het belanghebbende begrip, streven naar harmonisatie?

De voorzitters van de wettelijke appelcolleges hebben daarnaast met wisselende regelmaat overleg gevoerd over algemene vragen van tuchtprocesrechtelijke aard.

De doorlooptijd van de zaken die afgedaan zijn in 2023 bedroeg vanaf de datum van ontvangst van het beroepschrift tot de uitspraak gemiddeld ruim negen maanden. In de meeste zaken kon binnen een termijn van acht weken na de zitting uitspraak worden gedaan.

In 2023 heeft er een wijziging plaatsgevonden in de ondersteuning van het veterinair beroepscollege. Mw. S. van Doorn heeft na jarenlange ondersteuning van het veterinair beroepscollege afscheid genomen. Mw. K. Roosburg heeft de functie van juridisch ondersteuner vanaf medio juli 2023 op zich genomen.

Het veterinair beroepscollege spreekt haar waardering en dank uit naar de leden, plaatsvervangend secretarissen en administratie. Zonder hun inzet had dit resultaat in 2023 niet kunnen worden bereikt.

Den Haag, 8 april 2024

2. Over het veterinair beroepscollege

2.1 Taak van het veterinair beroepscollege

Artikel 4.2 van de Wet dieren bevat de tuchtrechtelijke norm waaraan het veterinair tuchtcollege en het veterinair beroepscollege het doen en laten toetst van een dierenarts of een ander tot de uitoefening van bepaalde diergeneeskundige handelingen toegelaten persoon. Artikel 4.2 bevat een zelfstandige norm, die los staat van een eventuele strafrechtelijke vervolging.

Aan een dierenarts (of een ander tot de uitoefening van bepaalde diergeneeskundige handelingen toegelaten persoon) kan naar aanleiding van een klacht door het veterinair tuchtcollege en in beroep door het veterinair beroepscollege een tuchtrechtelijke maatregel worden opgelegd indien betrokkene door enig handelen of nalaten te kort is geschoten in de zorg die hij in zijn hoedanigheid behoort te betrachten ten opzichte van een dier met betrekking tot welke zijn hulp is ingeroepen. Ook is het mogelijk een maatregel op te leggen indien de diergeneeskundige in zodanige mate te kort schiet in hetgeen van hem als beoefenaar van de diergeneeskunde mag worden verwacht, dat daardoor voor de gezondheidszorg voor dieren ernstige schade kan ontstaan.

Ingevolge artikel 8.36, tweede lid, van de Wet dieren is het veterinair beroepscollege belast met de behandeling in beroep van zaken over handelen of nalaten in strijd met artikel 4.2 Wet dieren. Daarnaast waakt het veterinair beroepscollege tegen nodeloze vertraging van het onderzoek door het veterinair tuchtcollege (VTC). Ten aanzien van dit tweede onderdeel van deze wettelijke taak hebben in de beide verslagjaren geen activiteiten plaatsgevonden.

2.2 Procedure veterinair beroepscollege

De artikelen 8.35 tot en met 8.42 van de Wet dieren bevatten onder andere bepalingen betreffende de behandeling van beroepen tegen beslissingen van het veterinair tuchtcollege. Een en ander is nader uitgewerkt in het reglement van het veterinair beroepscollege. Het reglement en een wijziging daarop is gepubliceerd in de Staatscourant van 13 februari 2019, nr. 7390 en in de Staatscourant van 5 februari 2021, nr. 5602. De geconsolideerde versie is te raadplegen op www.veterinairberoepscollege.nl.

Het college volgt normaliter -samengevat- de volgende procedure:

Na ontvangst van een beroepschrift wordt beoordeeld of dit voldoet aan de daaraan in artikel 8.35, derde lid, van de Wet dieren gestelde eisen. Zo nodig wordt de appellant in de gelegenheid gesteld zijn beroepschrift binnen een daartoe gestelde termijn aan te vullen.

Indien het beroepschrift tijdig, binnen de beroepstermijn van twee maanden, bij het veterinair beroepscollege is binnengekomen en ook overigens voldoet aan de wettelijke eisen, wordt een afschrift daarvan aan de wederpartij en eventuele belanghebbenden gezonden. De wederpartij wordt gedurende 30 dagen in de gelegenheid gesteld hierop schriftelijk te reageren.

Nadat de schriftelijke fase op deze wijze is afgerond, worden partijen en eventuele belanghebbenden uitgenodigd om te verschijnen op een openbare zitting, waarna het veterinair beroepscollege uitspraak doet. De uitspraken worden toegezonden aan betrokkenen. Een geanonimiseerde versie wordt gepubliceerd op de website tuchtrecht.overheid.nl. Met deze publicatie krijgt elke uitspraak een uniek ECLI-nummer waarmee de uitspraak ook is terug te vinden. Op de website van het veterinair beroepscollege www.veterinairberoepscollege.nl wordt eveneens melding gemaakt van nieuwe uitspraken middels een verwijzing naar de op tuchtrecht.overheid.nl gepubliceerde uitspraken.

De zittingen van het veterinair beroepscollege vinden plaats in het gebouw van de Raad van State aan de Kneuterdijk 22 te Den Haag. Informatie over het toegangsbeleid en de bereikbaarheid met het openbaar vervoer en de auto is te vinden op de website van de Raad van State, www.raadvanstate.nl.



2.3 Klachtambtenaar

Ook de ambtenaar, bedoeld in artikel 8.15, tweede lid, onderdeel b, van de Wet dieren kan beroep instellen.

In zaken waarin de klachtambtenaar partij is spelen publieke belangen, zoals het dierenwelzijn, de diergezondheidszorg in het algemeen of de voedselveiligheid en volksgezondheid een rol. Hierbij kan worden gedacht aan geschillen over de toediening van antibiotica en/of andere middelen in de voorgeschreven doseringen of over het handelen van dierenartsen in situaties waarbij schendingen van het dierenwelzijn aan de orde zijn.

2.4 Tuchtrechtelijke maatregelen

In het veterinair tuchtrecht kunnen de volgende tuchtrechtelijke maatregelen worden opgelegd:

- een waarschuwing;
- een berisping;
- een geldboete;
- gehele of gedeeltelijke schorsing voor ten hoogste een jaar in de bevoegdheid tot uitoefening van de diergeneeskunde en
- gehele of gedeeltelijke ontzegging van de bevoegdheid tot uitoefening van de diergeneeskunde.

Het veterinair beroepscollege kan in beroep de volgende beslissingen nemen:

- a. degene die beroep heeft ingesteld niet-ontvankelijk verklaren;
- b. het beroep verwerpen, of
- c. het beroep gegrond verklaren.

Indien het veterinair beroepscollege het beroep gegrond verklaart dan wel bij de behandeling van het beroep op andere dan de in het beroepschrift aangevoerde gronden tot het oordeel komt, dat de in eerste aanleg gegeven beslissing niet kan worden gehandhaafd, vernietigt het deze beslissing en doet de zaak zelf af.

2.5 Samenstelling veterinair beroepscollege

In 2023 hebben enkele wijzigingen in de samenstelling van het veterinair beroepscollege plaatsgevonden.

Op 31 december 2023 was de samenstelling als volgt:

voorzitter

mr. E.A. Minderhoud

plaatsvervangend voorzitter

mr. J.L.W. Aerts

leden-jurist

mr. R.H. Broekhuijsen
mw. mr. J.C.W. Rang
mr. J.D. Streefkerk
mr. G. Tangenberg

leden-dierenarts

mw. drs. L.M. Derkx-Overduin
mw. drs. M.I. de Nijs
mw. drs. C. de Ruijter
drs. H.W. Wagenaar
drs. M.A. van Zuijlen
drs. J.G. van Schaik

leden-paraveterinair

A.A. Bos
V.J.P.M. Hoogma
mw. C.M.T. Jaspers
G. Jouwsma

3. Veterinair beroepscollege in cijfers

2023

01-01-2023:
11
beroepen in
behandeling

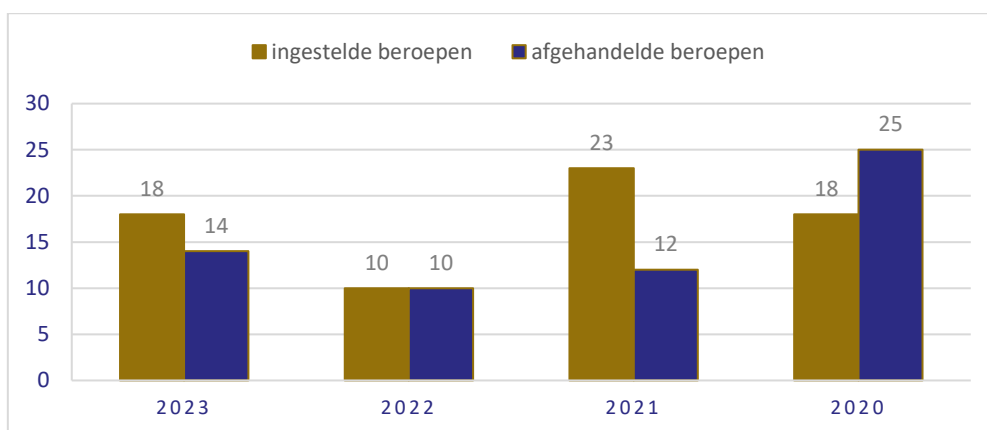
18
ingestelde
beroepen

1
ingetrokken
beroep

14
afgehandelde
beroepen

31/12/2023:
14
beroepen in
behandeling

3.1 Aantal zaken



Tabel 1 - Aantal zaken

Het aantal ingestelde beroepen is in 2023 met achttien zaken weer gestegen ten opzichte van 2022.

In 2023 is in veertien zaken uitspraak gedaan. In één zaak is het beroep in de loop van de procedure ingetrokken. De voorraad af te handelen zaken bedroeg aan het einde van 2023 veertien zaken. In december 2023 zijn vijf zaken op zitting behandeld waarbij in januari 2024 uitspraak is gedaan.

3.2 Ingestelde beroepen

gezelschapsdier			
2023	2022	2021	2020
11	7	17	7

landbouwhuisdier					diergeneesmiddelen			
2023	2022	2021	2020		2023	2022	2021	2020
3	2	2	9		4	1	0	2

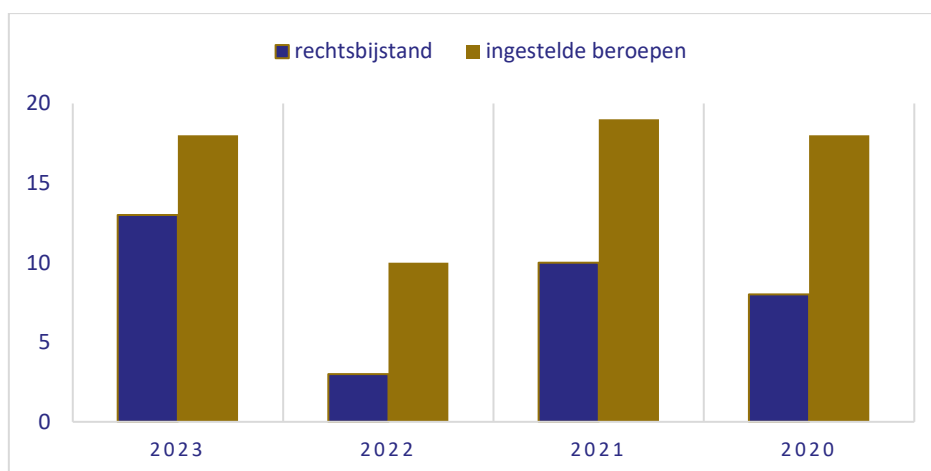
Tabel 2 - Ingestelde beroepen naar soort

In 2023 had van de achttien ingestelde beroepen in elf zaken het beroep betrekking op de behandeling, dan wel het uitblijven van een behandeling van een gezelschapsdier door een dierenarts.

In 2023 is in twee zaken uitspraak gedaan waarbij de klachtambtenaar in eerste aanleg klagende partij was. De klachtambtenaar heeft in twee zaken beroep ingesteld in 2023. De dierenartsen zijn ook tegen deze beslissingen van het veterinair tuchtcollege in beroep gegaan. Deze beide zaken zullen in 2024 op zitting worden behandeld.

3.2.1. Rechtsbijstandverlening

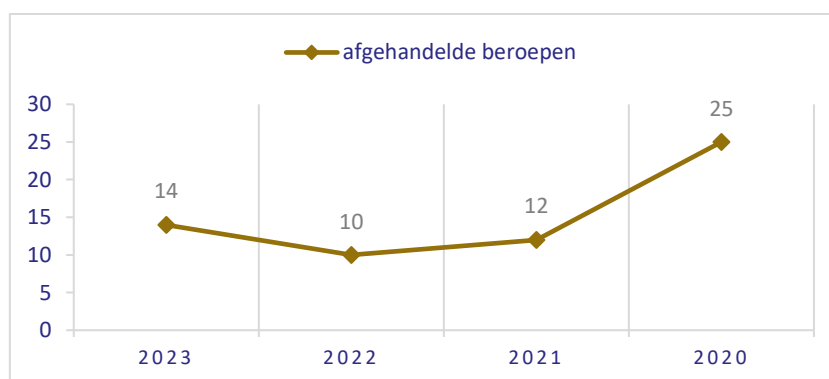
In 2023 liet in dertien ingestelde beroepszaken één of beide partijen zich bijstaan door een rechtsbijstandverlener. Dat was in vijf beroepszaken aan de kant van de diereigenaar. In twaalf zaken werden de dierenartsen bijgestaan door een rechtsbijstandverlener.



Tabel 3 - Zaken met rechtsbijstandverlening

3.3 Afgehandelde beroepen

In 2023 is in elf uitspraken op veertien beroepschriften beslist. De in 2023 gedane uitspraken betroffen in twee gevallen beroepschriften ontvangen in 2021, negen gevallen beroepschriften ontvangen in 2022 en drie gevallen beroepschriften ontvangen in 2023.



Tabel 4 - Afgehandelde beroepen

3.3.1 Appellanten en aard van de beroepen en beslissingen

eigenaar				dierenarts/paraveterinair				Klachtambtenaar/anders			
2023	2022	2021	2020	2023	2022	2021	2020	2023	2022	2021	2020
14	9	3	17	2	-	5	4	2	1	4	4

Tabel 5 - Appellanten

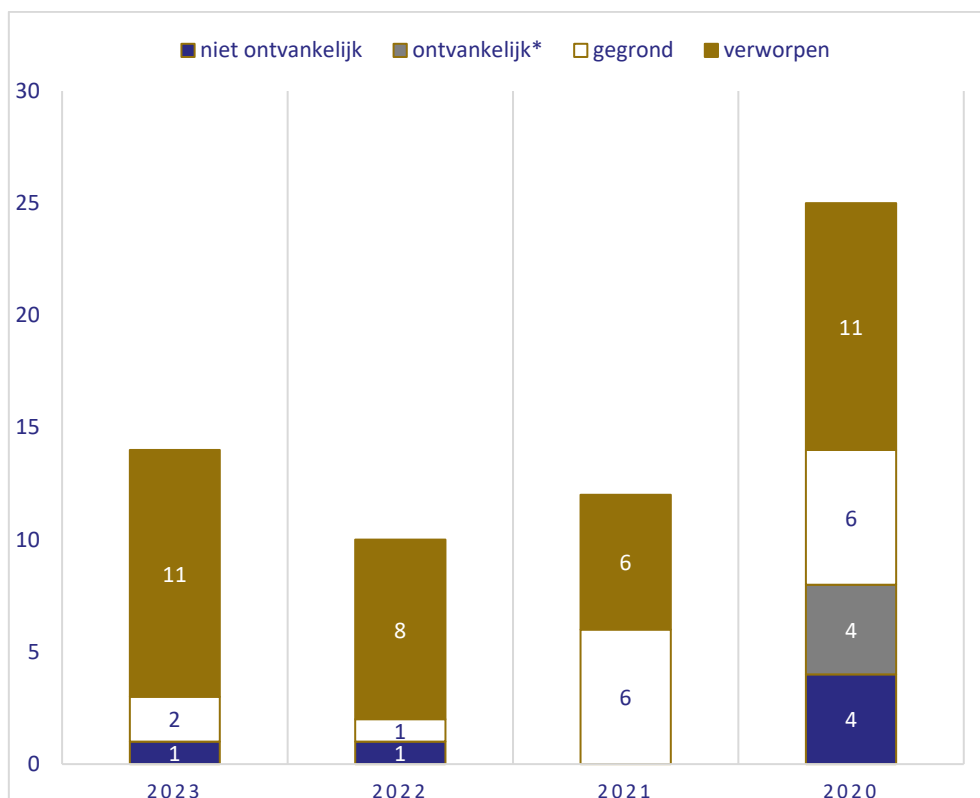
In dertien van de veertien afgehandelde zaken in 2023 stelde de eigenaar van het dier beroep in tegen de beslissing van het veterinair tuchtcollege. In één zaak kwam het beroep tegen de uitspraak van het veterinair tuchtcollege van de kant van de dierenarts, waar de klachtambtenaar partij was.

gezelschapsdier				landbouwhuisdier				diergeneesmiddelen			
2023	2022	2021	2020	2023	2022	2021	2020	2023	2022	2021	2020
10	8	6	15	3	2	5	4	1	-	1	6

Tabel 6 - Uitspraken naar soort

In tien zaken 2023 ging het over de wijze waarop het gezelschapsdier door de dierenarts was behandeld. In drie zaken ging het over de manier waarop een landbouwhuisdier door de dierenarts was behandeld. Slechts één zaak betrof diergeneesmiddelen.

3.3.2. Overzicht beslissingen



Tabel 7 - Beslissingen VBC

Het veterinair beroepscollege besliste in 2023 in 79% van de zaken dat het beroep verworpen moest worden. In 2 zaken (14%) was het beroep gegrond. Gelet op het geringe aantal beroepen kunnen uit deze percentages geen conclusies worden getrokken.

3.3.3 Maatregelen

	2023	2022	2021	2020
waarschuwing	1	1	4	1
berisping			1	1
geldboete				6
schorsing				1
ontzegging				-

Tabel 8 - Maatregelen door het VBC opgelegd

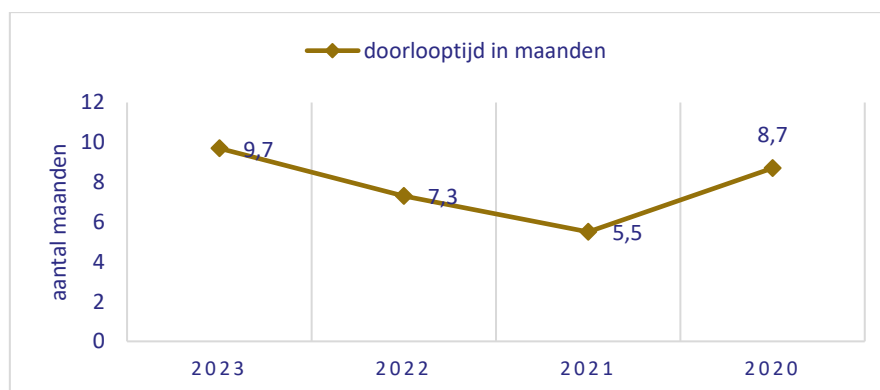
In 2023 is in één zaak waarbij het beroep gegrond was alsnog een maatregel opgelegd.

3.4 Werkvoorraad en doorlooptijd

In 2022 steeg de werkvoorraad naar elf zaken die nog behandeld moesten worden op 31 december 2022. Deze zijn allemaal afgehandeld in 2023.

De werkvoorraad op 31 december 2023 betrof veertien zaken. Van deze veertien zaken zijn vijf zaken in december 2023 op zitting behandeld.

Het veterinair beroepscollege streeft naar een maximale doorlooptijd van zaken, vanaf de indiening van het beroep tot aan de beslissing, van zeven maanden gelet op de doorlooptijden in 2021 en 2022. In 2023 bedroeg de gemiddelde doorlooptijd ruim negen maanden. Omdat op een zitting meerdere zaken worden behandeld was de wachttijd van sommige zaken tot de geplande zitting langer dan voorgaande jaren. Dat heeft onder meer te maken met het geringe aantal beroepen dat werd ingediend in 2022. Ook werd door partijen verzocht om verplaatsing van een geplande zittingsdatum in verband met verhindering om te verschijnen.



Tabel 9 - Doorlooptijd

Na de mondelinge behandeling van een zaak kwam het college in 2023 na gemiddeld acht weken tot een uitspraak.

4. Uitspraken uitgelicht

4.1 Diergeneesmiddelen en cascade-richtlijn

Op 31 augustus 2023 heeft het veterinair beroepscollege uitspraak gedaan (ECLI:NL:TDIVBC:2023:9) in een beroep van twee diereigenaren tegen een uitspraak van het veterinair tuchtcollege (ECLI:NL:TDIVTC:2022:39) waarbij de klacht ongegrond was verklaard.

In deze zaak stond centraal de vraag of de dierenarts tekort was geschoten in de veterinaire zorg door toepassing van het middel Leunase bij de behandeling van een kat met een maligne lymfoom.

De dierenarts is na heropening van het onderzoek in de gelegenheid is gesteld zijn standpunt, dat conform de cascaderegeling Leunase mocht worden ingezet, nader te onderbouwen,

Het veterinair beroepscollege stelde vast dat er geen diergeneesmiddel toepasbaar of beschikbaar is voor de behandeling van maligne lymfoom bij katten, waarvoor een vergunning is verstrekt als bedoeld in artikel 2.19, eerste lid, van de Wet dieren. Behandeling van de kat met Leunase zou dan ook alleen zijn toegestaan als de cascaderegeling dit toeliet. Meer in het bijzonder was aan de orde of de toepassing van Leunase in dit geval was toegestaan op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder b, van de cascaderegeling.

Het veterinair beroepscollege heeft niet kunnen vaststellen dat voor Leunase – anders dan voor het middel Oncaspar, dat ook is toegediend – een handelsvergunning als bedoeld in artikel 40, eerste lid, van de Geneesmiddelenwet is verleend. Het gaat daarbij om een handelsvergunning van de EU, verleend krachtens Verordening (EG) nr. 726/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 tot vaststelling van communautaire procedures voor het verlenen van vergunningen en het toezicht op geneesmiddelen voor menselijk en diergeneeskundig gebruik en tot oprichting van een Europees Geneesmiddelenbureau (PbEU 2004, L 136) dan wel krachtens die verordening juncto Verordening (EG) nr. 1394/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 13 november 2007 betreffende geneesmiddelen voor geavanceerde therapie en tot wijziging van Richtlijn 2001/83/EG en Verordening (EG) nr. 726/2004 (PbEU 2004, L324), of van het College ter beoordeling van geneesmiddelen, verleend krachtens dit hoofdstuk van de Geneesmiddelenwet. Van een handelsvergunning van het College ter beoordeling van geneesmiddelen was in elk geval geen sprake. Uit de door de dierenarts overgelegde e-mailwisseling tussen de apotheek van de faculteit Diergeneeskunde van de Universiteit Utrecht en Merloni Pharma, de Zwitserse distributeur van Leunase, en de daarbij gevoegde stukken bleek verder niet van een handelsvergunning van de EU. De door de dierenarts aan het veterinair beroepscollege overgelegde stukken handelden niet om een handelsvergunning voor een geneesmiddel in de EU. Ook uit wat de dierenarts in een aanvullende brief van 7 maart 2023 stelde, was niet gebleken van een handelsvergunning van de EU.

Er is daarmee niet voldaan aan de voorwaarden voor de hierboven genoemde uitzondering in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit diergeneeskundigen.

Het beroep werd gegrond verklaard omdat de dierenarts zowel in de toepassing van de cascaderegeling als in de verslaglegging tekort was geschoten. Aan de dierenarts is een waarschuwing opgelegd.

4.2 Herhaalde klacht?

Het veterinair beroepscollege heeft in zijn uitspraak van 12 oktober 2023 (ECLI:NL:Tdivbc:2023:10) uitsluitend gegeven over de vraag hoe om te gaan met een herhaalde tuchtklacht tegen een dierenarts. Het veterinair beroepscollege heeft zich aangesloten bij de jurisprudentie van de andere wettelijk geregelde beroepsinstanties in het tuchtrecht over hetzelfde onderwerp. Het Hof van Discipline, de hoger beroepsinstantie in het advocatentuchtrecht, het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBB), de hoger beroepsinstantie in het accountantstuchtrecht, en het Centraal Tuchtcollege voor de Gezondheidszorg (CTG), de hoger beroepsinstantie in het medisch tuchtrecht, hebben over dit principiële juridische vraagstuk eerder uitspraken gedaan. Het veterinair beroepscollege verwijst in zijn beslissing van naar de uitspraken van het Hof van Discipline van 20 januari 2023 (ECLI:NL:TAHVD:2023:15), het CTG van 6 januari 2019 (ECLI:NL:Tgzctg:2019:149), en naar die van het CBB van 4 april 2018 (ECLI:NL:CBB:2018:99). Het veterinair beroepscollege overweegt verder dat artikel 8.15, tweede lid, van de Wet dieren geen beperkingen stelt aan het aantal keren dat over hetzelfde behandeltraject een klacht kan worden ingediend. Onder omstandigheden kan er echter aanleiding zijn om hieraan toch beperkingen te stellen, bijvoorbeeld omdat een inhoudelijke behandeling in strijd zou komen met enig algemeen rechtsbeginsel, waaronder de beginselen van een behoorlijke (tucht)proceduresorde en het hieruit voortvloeiende beginsel van ne bis in idem of als misbruik wordt gemaakt van het recht een klacht in te dienen. Het veterinair beroepscollege is van oordeel dat het ne bis in idem beginsel niet zo ver strekt dat ook een verplichting zou bestaan om de klachten tegen een dierenarts te concentreren in één tuchtprocedure. Weliswaar zal het doorgaans wenselijk zijn dat een klager zijn klachten tegen een dierenarts zoveel mogelijk bundelt, maar een verplichting daartoe kan niet worden gevonden in de Wet dieren en vloeit evenmin voort uit de beginselen van een behoorlijke (tucht)proceduresorde of enig ander in dit verband in aanmerking te nemen algemeen rechtsbeginsel (zie ook de uitspraak van het Centraal Tuchtcollege voor de Gezondheidszorg van 8 maart 2018, ECLI:NL:Tgzctg:2018:69). Voor zover op grond van eerdere uitspraken wel is geoordeeld dat het veterinair beroepscollege het bestaan van zodanige verplichting heeft aangenomen, neemt het veterinair beroepscollege van die jurisprudentie afstand en sluit zij zich aan bij de jurisprudentie van de zojuist genoemde tuchtcolleges.

5. Samenwerking appeltuchtcolleges

Sinds enkele jaren voeren de voorzitters van de wettelijk ingestelde appeltuchtcolleges voor, onder andere, advocaten, notarissen, accountants, medici en veterinaire beroepsbeoefenaren gemiddeld twee keer per jaar overleg met elkaar over onderwerpen die bij elk van de tuchtcolleges spelen, zowel in eerste instantie als in beroep. Die onderwerpen hebben meestal betrekking op procesrechtelijke onderwerpen, een enkele keer op materieelrechtelijke.

Het gaat om de volgende appeltuchtcolleges:

- het College van Beroep voor het bedrijfsleven op grond van de Wet tuchtrechtspraak accountants, de Loodsenwet en de Wet zeevarenden,
- het Hof van Discipline als bedoeld in de Advocatenwet,
- het Centrale tuchtcollege als bedoeld in de Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg,
- de kamer van het Gerechtshof te Amsterdam die in hoogste instantie is belast met de tuchtrechtspraak voor notarissen en gerechtsdeurwaarders, en
- het veterinair beroepscollege als bedoeld in de Wet dieren.



Meer in het algemeen draagt het overleg van de centrale tuchtcolleges, door de uitwisseling van wederzijdse ervaringen en het bespreken van praktische knelpunten sterk bij aan kennisontwikkeling en de verbetering van de juridische kwaliteit van het tuchtrecht. Daarnaast bestaat er een vrij breed gedragen gemeenschappelijke behoefte aan een zekere mate van harmonisatie van de verschillende tuchtprocesrechtelijke regels voor de diverse colleges. Dat laatste aspect speelt in ieder geval ook bij de veterinaire tuchtcolleges.

Zoals in het voorwoord al genoemd heeft in 2023 een professionele ontmoetingen voor tuchtrechters (eerste lijn en appelcolleges) plaatsgevonden.

6. Links en informatie over het secretariaat

6.1 Links

www.veterinairberoepscollege.nl

www.tuchtrecht.overheid.nl

www.raadvanstate.nl

6.2 Informatie secretariaat

Het secretariaat van het veterinair beroepscollege staat sinds 15 maart 2023 onder leiding van de secretaris, mevrouw mr. J.W. Sijstra-Meijer. Zij wordt ondersteund door mevrouw K. Roosburg.

Mevrouw mr. drs. M. Zandvliet-van Klaveren en de heer mr. drs. M. Rijdsijk zijn plaatsvervangend secretaris.

Het secretariaat van het veterinair beroepscollege is ondergebracht in het gebouw van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat en het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aan de Bezuidenhoutseweg 73 in Den Haag.

Het correspondentieadres is:

Postbus 90427

2509 LK Den Haag

Fax: 070-378 6181

E-mail: secretaris@vbc.nl

Het secretariaat is op werkdagen tussen 9.30 uur en 16.00 uur te bereiken op telefoonnummer: 070-378 5442.

